

# 乌海市招商引资三年 行动方案（2023-2025年）

（征求意见稿）

为深入贯彻落实党的二十大精神，主动服务和融入新发展格局，自觉服从服务于自治区“两个屏障、两个基地、一个桥头堡”战略定位，加快构建我市现代化产业体系，以高水平开放促进高质量发展，按照《内蒙古自治区招商引资三年（2023-2025年）行动方案》，现就大力开展招商引资、发展开放型经济，制定本行动方案。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦习近平总书记交给内蒙古的五大任务，认真落实市委八届五次全会暨全市经济工作会议精神，牢固树立“大抓招商、大抓开放”理念，锚定产业和城市转型发展方向，多措并举、协同联动开展招商引资工作，推进高水平对外开放，持续优化营商环境，为全面建设社会主义现代化国家新乌海蓄势赋能、厚植优势。

## 二、主要目标

经过三年努力，全市招商引资和对外开放工作迈上新台阶，主要指标取得新突破。

——招商引资规模质效迈上新台阶。到 2025 年，力争三年累计引进招商引资到位资金 800 亿元以上，年均增长 15%以上；实际吸收外商直接投资年均增长 6%以上。先进制造业、高新技术产业引资额保持较快增长，力争我市 2025 年工业生产总值突破 4000 亿元。

——产业集群集聚影响力迈上新台阶。围绕打造新能源、新材料两大基地，全力推动光伏全产业链、锂电池、可降解材料、有机硅等战略性新兴产业成群成势，全力打造具有全国重要影响力、竞争力和话语权的区域特色产业集群。打造好现代煤化工、硅基新材料 2 个千亿级产业集群，精细化工、冶金建材、装备制造、现代能源、可降解材料 5 个超百亿级全产业链群。

——开放合作平台能级迈上新台阶。乌海高新技术产业开发区、海勃湾区产业园、乌达产业园、海南产业园等重大项目承载地作用更加明显。到 2025 年全市开发区亩均投资、亩均产值、亩均税收分别达到 230 万元、150 万元、9 万元以上。

——优化营商环境水平迈上新台阶。倡导“项目为王，环境为要，一切为了项目转”理念，一体推进政务环境、市场环境、法治环境提升，把乌海打造成为自治区乃至全国发展成本最低、效率最高、服务最优、回报最快的投资目的地。

### **三、重点任务**

#### **（一）围绕做大做强，找准招商引资发力点**

**1. 突出重点产业招商。**围绕传统产业改造提升做大总量，实现焦化产业整合重组，煤炭洗选加工一体化整合，推动煤焦与氯碱等传统产业深度耦合发展，进一步延链补链，促进产业高端化、智能化、绿色化发展。围绕新能源新材料基地化建设和集群化发展，引进光伏全产业链、锂电池全产业链、生物可降解材料、有机硅下游等项目，大力发展制氢、储氢、用氢等氢能源产业，拓展氢能源应用消纳场景，加快引进特色装备制造、生物医药、工业互联网、临空经济等新兴产业，全力推动战略性新兴产业成群成势。围绕黄河流域高质量发展要求，积极引进煤电节能降碳改造、矿产资源综合治理、固废危废资源化利用等生态环保产业项目。围绕融入国家重要农畜产品生产基地建设，聚焦“小而精、小而特”，引进特色精品、高效设施农业。围绕扩大内需和消费升级，高水平引进一批商贸流通、现代物流、总部经济、数字产业、平台经济、文化旅游、健康养老、特色街区等现代服务业项目。（**牵头单位：**市区域经济合作局；**责任单位：**各区，市发改委、工信局、民政局、自然资源局、生态环境局、交通运输局、农牧局、商务局、文体旅游广电局、卫健委、国资委、能源局、高新技术产业开发区管委会）

**2. 瞄准重大项目招商。**立足我市产业基础和功能定位积极谋划项目储备，科学包装招商项目，动态完善项目库，力争做到“储备一批、引进一批、开工一批、投产一批”。按照就业、税收、

技术层级、投资强度、经济贡献，分产业确定重点招商项目，实行清单化管理。紧盯世界 500 强、中国 500 强、民营 500 强、制造业 500 强、行业 100 强、上市公司、央企及行业头部企业，着力引进一批关联度大、产业链长、经济效益好的龙头型、旗舰型优势项目，带动相关配套企业落户，形成集聚效应。（牵头单位：市区域经济合作局；责任单位：各区，市发改委、科技局、工信局、农牧局、商务局、文体旅游广电局、国资委、能源局、高新技术产业开发区管委会）

**3. 紧盯重点区域招商。**境外以港澳台、RCEP 东盟国家、日韩等地区为重点，积极引进优质资本、技术。境内以京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区等地区为重点，积极承接产业转移，引进优质项目，加强地区产业协同发展与合作交流，全面提升对外开放水平。（牵头单位：市区域经济合作局、商务局；责任单位：各区，市工信局、农牧局、文体旅游广电局、能源局、高新技术产业开发区管委会、工商联、贸促会）

## （二）围绕项目落地，探索优化“飞地”模式

**4. 开展“飞地”“飞企”招商。**对土地空间、要素指标紧张的区鼓励采用“飞地”“飞企”模式进行项目跨区飞出，统筹配置全市要素资源向重大项目集中，统筹谋划项目飞出地和飞入地在固投资金、产值、税收等经济指标和经济效益方面的利益分享机制。依托自治区建设内蒙古（集宁）先进制造业集中区，以“飞

地”“飞企”模式将项目引入集中区，切实破解生态环境、要素指标瓶颈约束；围绕与周边盟市形成产业链配套互补，协调自治区对跨周边盟市开展的飞地项目一律按飞地模式核算经济指标和收益。（牵头单位：市工信局；责任单位：各区，市发改委、财政局、统计局、高新技术产业开发区管委会、税务局）

**5.建立健全“飞地”建设管理制度机制。**建立市内“飞地”项目在用地、用能、用水、环保等方面的协调议事机构，负责协调、解决飞地经济问题，负责完善飞地制度建设，建立常态化的协调机制，引导推进飞地经济工作实施。建立能够有效融合融入自治区“飞地”招商模式和飞出地、飞入地利益分享制度机制，促进招商引资项目跨地区流转落地。（牵头单位：市工信局；责任单位：各区，市发改委、财政局、统计局、高新技术产业开发区管委会、税务局）

### （三）围绕创新举措，综合运用多种招商方式

**6.深化产业链招商。**落实管行业就要管招商工作要求，按照“产业链链长制”工作机制，紧紧抓住链主企业和链上关键项目，绘制产业链图谱和招商地图开展精准招商。坚持“龙头+配套”的招商思路，发挥链主、龙头企业带动作用，积极引进瞪羚企业和专精特新中小企业，注重引进细分领域“小巨人”“隐形冠军”企业，推动形成“龙头企业顶天立地、配套企业铺天盖地”的产

业格局。（**牵头单位：**市发改委；**责任单位：**各区，市工信局、农牧局、商务局、文体旅游广电局、能源局、区域经济合作局、高新技术产业开发区管委会）

**7. 强化平台招商。**精心组织策划招商引资专题推介会等重大招商活动，做好城市形象和招商项目宣传推介，不断扩大“朋友圈”，提升影响力。办好可降解塑料产业发展峰会、硅基新材料发展大会等行业大会，打造地区产业品牌形象。举办面向国内外经贸合作交流活动，加快我市对外开放步伐，推动内资、外资双轮投资驱动。依托自治区举办各类产业大会、经贸洽谈会、中蒙博览会、专场推介会，借势扩大乌海全国知名度。积极参加丝博会、进博会、投洽会、服贸会、中博会等全国性、区域性投资促进活动，进一步畅通拓展对外开放渠道，助推我市开放型经济发展。（**牵头单位：**市区域经济合作局、商务局；**责任单位：**各区，市工信局、农牧局、文体旅游广电局、能源局、高新技术产业开发区管委会、贸促会）

**8. 深化构建全领域招商网络。**充分发挥驻北京、兰州、上海、广州、西安、大连、成都和呼和浩特 8 家乌海市人才工作站作用，加强招商引资、招才引智信息互联互通。依托各省市内蒙古商会、内蒙籍（乌海籍）“老乡会”等组织优势，吸引外省企业家投资兴业、本籍企业家回乡创业，助力家乡繁荣发展。加强与各类商协会、金融机构、高校、企业等机构合作，开展金融招商、委托

招商。（牵头单位：市区域经济合作局；责任单位：各区，市发改委、科技局、工信局、人社局、教育局、能源局、文体旅游广电局、金融办、科协、工商联、乌海职业技术学院）

**9. 探索资本合作招商模式。**利用我市城投公司、工投集团、狮城国投等国资企业带头作用，按照市场化机制，通过股权投资、联合投资等方式引入社会资本参与项目建设。依托我市产业引导基金进行产业引导孵化，形成“科技—产业—金融”的良性循环。积极争取自治区各类投资企业和各类投融资基金支持，通过实施风险投资、合资入股等方式促进招商引资。（牵头单位：市金融办、国资委；责任单位：各区，市财政局、高新技术产业开发区管委会）

#### （四）围绕扩大开放，推动区域协调发展开展招商

**10. 深化区域合作交流。**积极融入京津冀协同发展战略，主动承接北京地区科技创新成果转化。积极承接长三角经济带、粤港澳大湾区、成渝经济圈等地区优质产业，抓住国家推进黄河“几”字弯都市圈协同发展战略机遇，依托沿黄五盟市区域协同发展、西部地区“3+1”合作机制，积极推动区域产业深度融合和优势互补。（牵头单位：市发改委、区域经济合作局；责任单位：各区，市能源局、商务局）

**11. 扩大引进外资规模。**面向欧美，重点引进先进装备制造、新材料、生物医药、数字经济、信息产业等领域项目。面向日韩，

重点引进现代能源、食品加工、新型化工、健康养老等领域高新技术项目和创新项目。面向港澳、一带一路沿线国家，重点引进现代金融、科技服务、商贸物流、文化旅游等领域项目。（**牵头单位**：市商务局；**责任单位**：各区，市外事办、贸促会）

#### （五）围绕优化营商环境，增强招商引资竞争优势

**12. 推动政务服务高效便捷。**持续强化“保姆式”服务，从招商、落地、建设到投产，全方位优化营商环境，打造便捷高效的政务环境。提升“蒙速办·四办”服务，全面推进“一网通办、一网统管”。推进告知承诺制和优化工程建设项目审批，推进区域评估+标准地改革。强化项目政策供给，提供惠企政策咨询，建立重点签约项目跟踪台账，全流程、全方位做好项目跟踪服务，及时协调解决项目手续办理等问题，提升办事效率，提高签约项目落地成功率和手续办结率。（**牵头单位**：市营商办、行政审批和政务服务局；**责任单位**：各区，市发改委、工信局、自然资源局、生态环境局、住建局、水务局、市场监督管理局、能源局、高新技术产业开发区管委会）

**13. 营造公平阳光法治环境。**加强事前事中事后全链条全领域监管，切实提高政府综合监管效能。强化政府信用体系建设，落实各项惠企及减税降费的优惠政策，保证招商政策连续性和稳定性。切实维护法治化营商环境，加强反垄断和反不正当竞争执法，维护公平有序的市场秩序。加强知识产权保护和服务，激发

创新活力。压减民商事案件审判执行全流程环节、时间和成本，提升审判执行质效。落实少捕慎诉慎押刑事司法政策，最大限度维护企业合法权益，打造公正透明的法治环境。（**牵头单位：**市委政法委；**责任单位：**市中院、检察院，各区，市发改委、科技局、工信局、公安局、司法局、市场监督管理局、税务局）

**14. 强化要素保障能力。**加快推进园区高标准建设，提高产业承载能力，持续完善园区生产生活配套，强化“标准地”供给，加快推进国家级高新技术产业开发区创建。优化要素资源配置，推动用地、环境容量、排污总量、能耗指标、水耗等要素指标向先进制造业等高端产业和重大项目集中，切实抓好要素保障。强化科技支撑招商引资项目，推动科技专项向高新技术产业项目中。加快构建现代金融服务体系，提高金融对招商项目的有效供给。落实分时电价机制，促进绿电大规模、高比例保障供应。（**牵头单位：**市发改委；**责任单位：**各区，市科技局、工信局、自然资源局、水务局、能源局、金融办、高新技术产业开发区管委会、电业局）

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导。市委、市政府坚持把项目建设和招商引资工作作为“一号工程”来抓，每年召开全市招商引资暨优化营商环境大会，总结工作，表彰先进，研究部署重点招商工作。市委常委会每半年听取一次招商引资工作汇报。市对外开放工作

领导小组及其办公室定期召开招商引资推进会、调度会，通报各区、各相关部门招商引资工作进展，交流经验，压实责任。各区、各相关部门主要负责人要亲力亲为研究部署，抓好本区域、本行业招商引资工作，带队招商、参与重大项目洽谈。

（二）强化工作落实。制定年度招商引资工作任务和行动计划，确保月月有活动，季季有签约。市对外开放工作领导小组办公室要发挥牵头抓总作用，协调推进行动方案落实，常态化调度主要领导带队招商、签约项目、开工项目、到位资金、竣工率、投产率、亩均投资等情况，实行每月一通报、每季一推进，半年一次集中开工、年底一次全面总结。各相关部门要主动担当作为，按照方案分工完成好负责的各项任务。各区要切实承担起招商引资主体责任，科学制定年度工作目标，与市各相关部门形成上下联动招商引资工作格局，有力有序有效开展工作。

（三）优化队伍建设。各区、各相关部门要配齐配强招商工作力量，加强队伍建设和业务能力提升，打造专业化招商队伍。针对重大招商引资项目，要落实领导包联制度，建立“五个一”（一个项目、一位领导、一个专班、一套方案、一抓到底）工作机制，确保项目尽快落地见效。各级财政要进一步加强经费保障，为招商引资工作创造良好条件。

（四）加大督查考核。进一步完善招商引资科学考评机制，既注重日常督促考评，又注重年终成效考评，将考评结果作为年

度考核重要内容和干部使用重要依据，树立以招商看实绩、以引资比高下、以项目论英雄的价值导向。贯彻落实激励干部担当作为有关措施，强化正向激励，落实容错纠错机制，保护和激发干部招商引资的积极性主动性创造性。

2023年1月30日